

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год

Настоящая Программа профилактики разработана и подлежит исполнению краевым государственным казенным учреждением «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края (далее – КГКУ «Дирекция по ООПТ») и краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»).

Правовые основания разработки Программы профилактики: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», закон Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае».

Настоящая Программа профилактики разработана с целью регламентирования проведения должностными лицами КГКУ «Дирекция по ООПТ», КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – государственные учреждения) профилактических мероприятий в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

На государственные учреждения возложены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Профилактические мероприятия в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица), осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Всего на территории Красноярского края в настоящее время образованно и функционирует 110 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения:

- 1 природный парк;
- 40 государственных природных заказников;
- 2 государственных природных микрозаказника;
- 67 памятников природы.

Управление действующими ООПТ регионального значения (за исключением природного парка «Ергаки») осуществляет КГКУ «Дирекция по ООПТ». Управление природным парком «Ергаки» осуществляет КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

1.3. До 1 января 2022 года государственными учреждениями региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения в границах ООПТ осуществлялся посредством организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируруемыми лицами (плановых (рейдовых) осмотров) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2020 год КГКУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1356 плановых (рейдовых) осмотров, в т.ч. 1197 согласно плану работ КГКУ «Дирекция по ООПТ» на 2020 год, по результатам которых выявлено 280 нарушений режима особой охраны ООПТ гражданами и должностными лицами. Наиболее частые нарушения режима особой охраны ООПТ заключаются в осуществлении следующих видов деятельности:

- проезда и стоянки на транспортных средствах;
- охоты;
- размещения палаточных городков и туристических стоянок;
- разведения костра;
- засорения ТБО, ЖБО.

По выявленным фактам нарушений режима особой охраны ООПТ к административной ответственности привлечено 273 гражданина и 1 должностное лицо на общую сумму 852,5 тыс. руб., взыскано 570,5 тыс. руб.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены сообщения о 14 случаях, содержащих признаки экологических преступлений:

- 1 случай, содержащий признаки состава преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов»;
- 7 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 258 УК РФ «Незаконная охота»;
- 6 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

В рамках плановых (рейдовых) осмотров совместно с сотрудниками уполномоченных органов должностными лицами КГКУ «Дирекция по ООПТ» изъято 23 единицы орудия лова (петли - 2 шт., сеть - 1 шт., капкан-20 шт.).

За 2020 год КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 299 плановых рейдовых выездов. Возбуждено 12 административных дел, по статье 8.39 КоАП за нарушение режима ООПТ, наложено штрафов на сумму 36 тыс. руб. Основные нарушения – проезд по территории природного парка «Ергаки» без уведомления КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

Выдано 61 предписание - предписания выполнены полностью. Проведено 96 осмотров объектов инфраструктуры, находящихся на территории природного парка «Ергаки», по результатам осмотров составлено 5 предписаний, предписания полностью выполнены.

За первое полугодие 2021 года проведено 648 плановых (рейдовых) осмотров, в т.ч. 596 согласно плану работ КГКУ «Дирекция по ООПТ» на 2021 год, по результатам которых выявлено 73 нарушения режима особой охраны ООПТ гражданами и должностными лицами. К административной ответственности привлечено 68 физических лиц и 1 юридическое лицо на общую сумму 507,6 тыс. руб., взыскано 150,5 тыс. руб. Наиболее частые нарушения режима особой охраны ООПТ заключаются в осуществлении проезда и стоянки на транспортных средствах, засорения ТБО, ЖБО.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлено сообщения о 9 случаях, содержащих признаки экологических преступлений:

- 8 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 258 УК РФ «Незаконная охота»;
- 1 случай, содержащий признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

За истекший период 2021 года КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведен 141 плановый рейдовый выезд. Возбуждено 4 административных дела по статье 8.39 КоАП РФ, по результатам рассмотрения наложено штрафов на сумму 13,0 тыс. руб. Выдано 21 предписание. Проведен осмотр 32 объектов инфраструктуры на территории природного парка «Ергаки», выдано 2 предписания, которые полностью исполнены.

1.4. С целью информирования населения на официальных сайтах государственных учреждений размещены:

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты, утверждающие положения о государственных природных заказниках, микрозаказниках, границы, и режим особой охраны памятников природы;

графические сведения о границах ООПТ.

1.5. С 1 января 2022 года при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий государственные учреждения руководствуются требованиями, регламентируемыми Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемые лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования);

2) предупреждение нарушений контролируемые лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;

5) оценка уровня доступности, прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой государственными учреждениями;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» и в соответствии с Положением о надзоре в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий должностные лица, структурные подразделения государственных учреждений» представлены в приложении 1 к настоящей Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГКУ «Дирекция по ООПТ» (http://www.doopt.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (http://www.ergaki-park.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Утверждение приказом директора государственного учреждения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, его опубликование	исполнено / не исполнено

3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения которых контролируемые лицами приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (%)	не менее 20%
4.	Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан и контролируемых лиц, обратившихся за консультированием в государственное учреждение	не менее 80 %

Результатом, ожидаемым от реализации Программы профилактики, является повышение прозрачности деятельности государственных учреждений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля (надзора) контролируемыми лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Приложение 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение государственного учреждения
1	Информирование	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте государственных учреждений, разъяснительной работы в средствах массовой информации с учетом требований ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на официальном сайте государственного учреждения (http://www.doopt.ru , http://www.ergaki-park.ru/), в электронных и печатных СМИ	По мере актуализации	<p>КГКУ «Дирекция по ООПТ»: отдел экологического просвещения и рекреации отдел сохранения биоразнообразия, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие их деятельность.</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие их деятельность.</p>
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется государственными	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в	В срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	КГКУ «Дирекция по ООПТ»: отдел организационно-правовой и кадровой

		учреждениями посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах	области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом директора государственного учреждения и размещается на официальном сайте государственного учреждения (http://www.doopt.ru , http://www.ergaki-park.ru/). Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии государственного контроля (надзора).		работы, отдел по надзору на ООПТ, отдел экологического просвещения и рекреации заместители директора, курирующие их деятельность. КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие их деятельность.
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, государственное учреждение объявляет	Предостережение содержит указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о	По мере появления оснований, предусмотренных законодательство	КГКУ «Дирекция по ООПТ»: отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие их деятельность. КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического

		<p>контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>недопустимости нарушения обязательных требований подать в государственное учреждение возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается государственным учреждением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p> <p>Государственное учреждение осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий</p>		<p>просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие их деятельность.</p>
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p>	<p>Способы консультирования:</p> <p>1) по телефону – в часы работы государственного учреждения по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного (надзорного) органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;</p> <p>2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным директором государственного</p>	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц.</p> <p>Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут</p>	<p>КГКУ «Дирекция по ООПТ»:</p> <p>директор, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора.</p>

		<p>2) порядок осуществления контрольных (надзорных мероприятий),</p> <p>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц государственного учреждения в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.</p>	<p>учреждения. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном сайте государственного учреждения (http://www.doopt.ru, http://www.ergaki-park.ru) не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;</p> <p>3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по вопросам, указанным в подпункте 1, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;</p> <p>5) в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии должностных лиц государственного учреждения с контролируемыми лицами и или их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о</p>	<p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:</p> <p>директор, заместители директора, отдел экологического просвещения, отдел охраны.</p>
--	--	--	--	--

			<p>правоприменительные практики по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, в области охраны окружающей среды в пределах компетенции государственного учреждения и осуществления регионального государственного экологического надзора;</p> <p>б) при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, в области охраны окружающей среды в пределах компетенции государственного учреждения и осуществления регионального государственного экологического надзора. По итогам данного консультирования информация предоставляется контролируемым лицам и их представителям в письменной форме.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>В случае поступления в государственное учреждение 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте государственного учреждения (http://www.doopt.ru,</p>	
--	--	--	--	--

			<p>http://www.ergaki-park.ru) письменного разъяснения, подписанного директором государственного учреждения.</p> <p>При осуществлении консультирования должностное лицо государственного учреждения обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Информация, ставшая известной должностному лицу государственного учреждения в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц государственных учреждений, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы.</p> <p>Государственные учреждения осуществляют учет консультирований.</p>		
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-	В ходе осуществления профилактического визита должностное лицо государственного учреждения может осуществлять консультирование контролируемого лица. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении	В случае поступления в государственное учреждение сведений о готовящихся или возможных нарушениях	КГКУ «Дирекция по ООПТ»: отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные

		<p>конференц-связи.</p>	<p>нарушений обязательных требований. государственное учреждение обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности. Срок проведения профилактического визита не может превышать трех рабочих дней. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено путем направления приказа государственного учреждения о проведении профилактического мероприятия в форме профилактического визита.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом соответствующее государственное учреждение.</p>	<p>обязательных требований</p>	<p>специализированные инспекции, заместители директора, курирующие их деятельность.</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие их деятельность.</p>
--	--	-------------------------	--	--------------------------------	---